

1991 - 2001, la legge quadro sul volontariato compie dieci anni



di Marilena Gorgoni

A dieci anni dall'adozione della legge quadro sul volontariato, il CNV, avvalendosi dell'ormai consolidato rapporto scientifico-culturale con la Facoltà di Giurisprudenza di Pisa e la Scuola Superiore S. Anna, propone un'ennesima e ambiziosa iniziativa culturale.

I dieci anni trascorsi rappresentano l'occasione per un ricco confronto multidisciplinare che al sapore accademico delle relazioni sappia coniugare *l'attenzione per il concreto, l'interesse per le esperienze vissute, nella consapevolezza dell'arricchimento, sotto il profilo culturale e umano, che ne deriva.*

A tale scopo è stato previsto un ampio dibattito, provocato dalle sollecitazioni dei *reali destinatari delle normative*, vale a dire volontari, amministratori pubblici, cittadini: dibattito in funzione del quale è stata prevista la suddivisione del convegno in due specialistiche sessioni parallele, in modo da rendere possibile una presenza attiva a ciascuna di esse che, riempiendo di contenuti concreti e operativi gli interventi cattedratici, sia di stimolo al confronto su problemi specifici, nonché di indirizzo e orientamento, dell'ultima giornata a partecipazione, per così dire, integrata.

Il titolo dell'incontro non deve trarre in inganno: esso avrà un *carattere tutt'altro che celebrativo*. E non avrà neppure il sapore di un bilancio consuntivo di questo decennio di storia sociale, politica ed economica che ha restituito l'immagine di una società civile, la cui fisionomia attuale si deve "anche" al ruolo assunto dal volontariato, alla sua carica innovatrice, dirompente, di denuncia.

I risultati ottenuti non saranno il punto d'arrivo, ma, all'interno di questo convegno, saranno semmai il *punto di partenza* di un'analisi che tracci *nuovi percorsi, individui nuovi spazi, assegni nuovi ruoli*, facendo anche i conti con l'esistente, cioè con la normativa attuale, naziona-

le e regionale — allo scopo di individuarne luci e ombre — ma anche con le discipline che ci vengono da esperienze straniere — per trarne spunti, farne occasioni di confronto — e con le attuali analisi di matrice socio-culturale ed economica che ci proiettano nella dimensione della globalizzazione e della così detta *new economy*.

La formula utilizzata è quella che il CNV ha già sperimentato con successo in occasione del convegno svoltosi a Pisa il 27 e 28 marzo 1998 sul tema "*Terzo settore e nuove categorie giuridiche: le organizzazioni non lucrative di utilità sociale*". Si andrà dal generale al particolare.

In altri termini, alle relazioni su temi di ampio respiro, seguiranno brevi comunicazioni, affidate a studiosi e/o operatori professionali, il cui scopo sarà quello di puntare l'accento su questioni specifiche — sollecitate da esperienze personali, da novità normative ovvero da recenti direzioni assunte dalla prassi — che forniscano ulteriori spunti di riflessione e confronto.

I nodi problematici così emersi, le eventuali interpretazioni difformi, ogni sollecitazione e dubbio segnalati dal dibattito saranno sapientemente "distillati" e proposti ai partecipanti alla Tavola Rotonda all'inizio della giornata conclusiva, per avviare un'ultima occasione di confronto, l'autorevolezza e la significatività dei cui partecipanti restituirà agli intervenuti e alla comunità culturale (gli atti del convegno saranno, infatti, pubblicati) un concentrato finale che rappresenterà il risultato dei lavori dell'incontro: destinato ad arricchirsi ulteriormente attraverso la propagazione di un dibattito più allargato che il CNV si augura questa iniziativa possa sollecitare.

Programma provvisorio del convegno nazionale " IL VOLONTARIATO A DIECI ANNI DALLA LEGGE QUADRO" , che si terrà a Pisa il 18 e 19 gennaio 2001

GIOVEDÌ 18 GENNAIO 2000, SCUOLA SUPERIORE S. ANNA PISA

Ore 10.00: Saluti da parte delle Autorità Locali

Ore 10.15: Apertura dei Lavori: Maria Eletta Martini (presidente del CNV)

Prima sessione Profili generali

Presiede: professor Cesare Mirabelli

- "Analisi socio-economica del volontariato prima e dopo la legge quadro" (professor E. Ranci Ortigosa)
- "Volontariato, Stato sociale e nuovi diritti" (professor Ugo De Siervo)
- "Normativa europea e esperienze straniere di regolamentazione giuridica del volontariato" (professor Giulio Ponzanelli)
- "Il volontariato nella legislazione interna più recente" (professor Francesco Rigano)

Ore 15.00:

in contemporanea due sessioni:

Profili di diritto pubblico

Presiede: professor Leopoldo Elia

Relazioni:

- "La legislazione regionale sul volontariato" (professor Alfonso Celotto)
- "Rapporti tra volontariato ed enti pubblici" (professor Vincenzo Tondi Della Mura)
- "L'attività economica delle organizzazioni di volontariato" (dottor Salvatore Vuotto)
- "Aspetti tributari delle organizzazioni di volontariato" (professor Franco Batistoni Ferrara)
- "L'Authority sul terzo settore" (professor Gaetano Piepoli)

Comunicazioni:

- "Volontariato e cooperazione per lo sviluppo" (professor Lorenzo Chieffi)
- "L'esperienza dei Centri di servizio" (dottor Luciano Franchi)
- "Volontariato e famiglia" (dottor Andrea Pertini)
- "Volontariato e servizio civile" (dottor Bertolaso Ufficio Nazionale per il Servizio Civile)
- "Volontariato e immigrazione" (don Antonio Ceccorulli Caritas Italiana)
- "Attività connesse" (dottor Stefano Ragghianti)

Dibattito

Profili di diritto privato

Presiede: professor Ferdinando Santorusso

Relazioni:

- "Volontariato, terzo settore e codice civile" (professor Luciano Brusciuglia)
- "Problemi di tutela degli utenti" (professor M. Basile)
- "Terzo settore e diritto del lavoro" (professor R. Del Punta)
- "La gratuità del volontariato tra regole e pratiche" (professor Dario Rea)

Comunicazioni:

- "Volontariato e fondazioni bancarie" (dottor S. Pardin)
- "Le fondazioni di partecipazione" (dottor M. Gorgoni)
- "Il terzo settore e l'occupazione dei disabili ai sensi della L. 68/99" (dottor P. Albi)
- "Organizzazioni di volontariato e diritto della concorrenza" (dottor A. Pellegri)

Dibattito

VENERDÌ 19 GENNAIO 2000, FACOLTÀ DI GIURISPRUDENZA UNIVERSITÀ DI PISA

Ore 9.00 Introduzione e gestione del dibattito in assemblea (professori Cesare Mirabelli e Emanuele Rossetti)
Dibattito sui lavori del giorno precedente

Ore 15.00: Tavola rotonda conclusiva, "Volontariato: dal bilancio alle prospettive"

Presiede: Maria Eletta Martini (presidente del CNV)

Partecipano: Livia Turco (Ministro Solidarietà Sociale), Flavia Franzoni, Vinicio Albanesi (presidente CNCA), Edo Patriarca (Forum Permanente del Terzo Settore), Emmanuele Emanueli (presidente FI-VOL) e Angelo Passaleva (vice presidente Giunta Regionale Toscana).

Il convegno è organizzato dal CNV, dalla Scuola Superiore di Studi Universitari e di Perfezionamento S. Anna di Pisa, dal Dipartimento di Diritto Privato U. Natoli (Facoltà di Giurisprudenza di Pisa). In collaborazione con la Regione Toscana e il CESVOT. E con il patrocinio di: comune e provincia di Pisa, Presidenza del Consiglio dei Ministri (Dipartimento Affari Sociali), Osservatorio Nazionale per il Volontariato.